

# SECTOR RISK MONTHLY DEFENSA

MARZO 2020  
EDICIÓN #006



## Indicadores

**Presupuesto  
Defensa (billones  
de pesos)**

**35.8**

2020

**33.5**

2019

**32.4**

2018

**Gasto Militar (%  
del PIB)**

**3,2%**

2018

**3,2%**

2017

**3,1%**

2016

**Gasto Militar (%  
del gasto  
gubernamental)**

**11,6%**

2018

**11,5%**

2017

**11,1%**

2016

**Tropas Activas**

**293.200**

Total

**223.150**

Ejército

**56.400**

Armada

## MODERNIZACIÓN DE LA FLOTA AÉREA:

La flota de aviones con la que cuenta actualmente la Fuerza Aérea Colombiana (FAC) está compuesta por 22 aviones kfir C-12, comprados a Israel hace más de 30 años. Si bien los aviones son funcionales, cada vez es más difícil conseguir repuestos para su reparación y su tecnología dista mucho de los avances en materia de defensa aérea de los últimos años. Otro factor que obliga a replantear el asunto de la defensa aérea son los cambios en las amenazas internas y externas de Colombia; la modernización de la flota de combate es una necesidad para que el país no tenga un rezago en defensa que haga evidente su vulnerabilidad frente a algún adversario geopolítico.

Luego de cuatro años de análisis técnicos, logísticos y operacionales, la FAC ha seleccionado tres opciones de aviones para actualizar su escuadra aérea: el Fighting Falcon F-16, El Eurofighter y el Saab Gripen (ver cuadro). Una nueva escuadra aérea necesita entre 20 y 25 aviones, y con base en los precios unitarios de estos aviones, más los costos de operación y mantenimiento, el costo total sería superior a los \$1000 millones de dólares, lo que equivale a más de \$1 billón de pesos. Ante este panorama y teniendo en cuenta la situación fiscal que atraviesa el país, es muy probable que el Gobierno se vea limitado en sus aspiraciones de modernizar la flota.

La oferta de EEUU se presenta como la alternativa más económica y con mejores ventajas para Colombia. Al tratarse de una compra de Estado a Estado se establecería una alianza militar entre







los países en la cual los pilotos colombianos recibirán capacitación por parte de EEUU y se configuraría una estrategia para fortalecer las relaciones diplomáticas con Colombia. Los Fighting Falcon americanos supondrían un contrapeso a los 23 aviones rusos Sukhoi-30 de Venezuela, lo que evidencia las dinámicas de influencia geopolítica de EEUU y Rusia en la región.

De aceptar la oferta sueca que incluye el modelo Saab Gripen, Colombia estaría adquiriendo tecnología de vanguardia en la industria militar, lo que le permitiría posicionarse en la región con países como Brasil. No obstante, al ser esta una compra a una empresa privada no existe la posibilidad de algún beneficio en términos de diplomacia y estrategia entre estados.

Por último, con la oferta del Eurofighter los países productores de este avión han puesto sobre la mesa la posibilidad de que Colombia hiciera parte de la alianza en temas de defensa militar aérea existente entre ellos, así como la posibilidad de hacer parte de la cadena de valor global de Airbus. Sin embargo, esta oferta es la que menos beneficios le traería al país pues, acorde a fuentes consultadas por Colombia Risk Analysis, el costo de mantenimiento de este avión bimotor es más alto y no tiene la mejor tecnología, siendo ya discontinuado en las flotas de varios países europeos.

### Pronóstico

Ante la evidente necesidad del relevo generacional de los aviones kfir, es probable que el Gobierno siga adelante con el proceso de modernización de la flota pese a las limitaciones presupuestales. Esto

	MARCA – FABRICANTE	PRECIO USD
	Fighting Falcon F-16 (Bloque 70), EEUU 	\$29.1 millones
	Saab Gripen, Suecia 	\$45-55 millones
	Eurofighter Typhoon Reino Unido, Alemania, España e Italia 	\$105.7 millones

Crédito de imagen avión: [Nhor Phai](#) Fuente: [Military Machine](#)

Nota: El precio hace referencia solo a la aeronave. Excluye costos operativos, configuraciones al sistema de combate, entrenamiento a los pilotos, entre otros.

**13.650**

Fuerza Aérea

**34.950**

Reserva

**Capacidad Terrestre**

**595**

Vehículos Blindados

**6**

Artilería  
Autopropulsada

**110**

Artilería Remolcada

**Capacidad Naval**

**453**

Total de Activos Navales

**4**

Fragatas

**2**

Corvetas

**11**

Submarinos

**311**

Patrulleros

**Capacidad Aérea**

**469**

Total Activos Aéreos

**21**

Aviones de Combate

**38**

Aviones de Ataque

**76**

Aviones de Transporte

**80**

Aviones de  
Entrenamiento

**29**

Aviones para Misiones  
Especiales

**224**

Helicópteros

se haría con el fin de mantener una capacidad de reacción ofensiva y disuasiva para proteger la infraestructura crítica de ataques externos e interceptar las aeronaves utilizadas para el narcotráfico.

Con el fin de mantener el proceso de modernización sin tener que hacer un nuevo ajuste en las cuentas nacionales, el Gobierno deberá adquirir una flota más pequeña e iniciar la compra lo más pronto posible. La entrega de estos nuevos aviones puede tardar de tres a cuatro años, lo que significa que si este proceso se extiende a 2025 es muy probable que se presenten dificultades para mantener en línea la flota de los kfir, poniendo en peligro la soberanía aérea del país.

**OPORTUNIDADES Y RETOS PARA COTECMAR:**

La Corporación de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo de la Industria Naval Marítima y Fluvial, COTECMAR, apoya el desarrollo de la industria marítima nacional mediante investigación científica y tecnológica. La Corporación no solo aporta al sector defensa temas de asistencia social y humanitaria al igual que en el sector comercial a través de sus productos y servicios: buques, lanchas, laboratorios flotantes, empujadores fluviales, talleres de electricidad, inspección y ensayos, entre otros. COTECMAR es el principal aliado de la Armada Nacional en el proceso de modernización de su flota actual compuesta por cuatro fragatas alemanas.

El principal proyecto de COTECMAR en el mediano plazo es la Plataforma Estratégica de Superficie (PES), un programa del Gobierno nacional para construir ocho fragatas por un valor aproximado de \$4.000 millones de dólares. El PES se divide en dos fases. En la primera fase está el diseño y construcción de cuatro fragatas entre las 3.500 y 4.000 toneladas y en la segunda fase otras cuatro fragatas. COTECMAR estará encargada de construir el casco y coordinar con las empresas extranjeras la creación de armamento de superficie, armamento antiaéreo y radares. Se espera que la primera unidad fabricada en el PES entre en servicio en 2023, pero antes será necesario que COTECMAR adecúe sus instalaciones en la Bahía de Cartagena para realizar este proyecto. Además de incrementar las herramientas para brindar seguridad en las costas del país, el proyecto es un esfuerzo para incrementar las capacidades de COTECMAR y su competitividad a nivel mundial.

Otro frente de trabajo para la Corporación es fomentar las exportaciones. Según el Programa de Transformación Productiva del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, la industria naval en Colombia tiene un potencial de exportación de \$500 millones de dólares proyectado a 2027. En 2019, COTECMAR fortaleció sus relaciones comerciales con países de centro y Suramérica. Su fuerte es la venta de embarcaciones hechas a

la medida de las necesidades de los clientes para fines de seguridad nacional, asistencia humanitaria y logística. Entre 2018 y 2019 COTECMAR entregó: un buque logístico y cabotaje para soporte en operativos de ayuda humanitaria para La Armada de Guatemala, por un valor de \$12 millones de dólares, y dos Safe Boats MMi35 a la Armada de Honduras para el combate del crimen organizado y el narcotráfico por \$2.2 millones de dólares.

Colombia tiene una serie de ventajas competitivas en cuanto a la industria naval militar. En primer lugar, los productos militares colombianos han sido probados en combate, demostrando su calidad y buen funcionamiento. Segundo, COTECMAR tiene la flexibilidad de ofrecer productos hechos a la medida de los clientes, en lugar de comprar licencias de diseños. Adicionalmente, Colombia tiene buenas relaciones comerciales internacionales, en particular con EEUU que, mediante el Jones Act, estableció que las embarcaciones estadounidenses pueden ser reparadas en astilleros colombianos, lo cual podría significar una importante fuente de ingresos para Cotecmar.

**Pronóstico**

La vida útil de las fragatas con las que cuenta la Armada Nacional concluirá en diez años, es muy probable que, en el corto plazo, COTECMAR haga todas las modificaciones necesarias para iniciar la construcción de las nuevas fragatas y así evitar riesgos derivados del desgaste natural del metal de los viejos buques. Teniendo en cuenta el monto requerido para la creación de esas ocho fragatas, el Gobierno buscará posicionar a COTECMAR como un referente de la industria naval en la región, incursionando en otros mercados y ampliando su canasta de ofertas y clientes.

A nivel estratégico, la armada colombiana busca capacidades de "proyección de poder" con una fuerza multimisión capaz de responder internacionalmente a operaciones de lucha contra la piratería, desastres naturales, conflictos, entre otros. Sin embargo, está tratando de equilibrar esas aspiraciones con su papel tradicional de salvaguardar las costas colombianas y los recursos naturales, y mantener las capacidades contra insurgencia y antinarcóticos.

No obstante, debido a la situación presupuestal del país, el Gobierno deberá priorizar entre la modernización de la flota aérea o llevar a cabo el PES. En este orden de ideas es probable que uno de estos proyectos no se realice en el corto plazo, lo que pone en riesgo la seguridad del país y debilita a las fuerzas en sus actividades. Si el Gobierno toma la decisión de seguir adelante con la modernización de las fragatas, deberá decidir entre construir directamente la PES o primero construir unas OPV-93 para luego dar paso al PES. Lo anterior con el fin de que el salto generacional en tecnología no termine siendo contraproducente para la Armada Nacional.

## Noticias Destacadas

**Vehículos aéreos no tripulados:**

Desde 2005 Colombia usa drones para vigilar sus instalaciones militares. Su rol ha evolucionado y hoy en día cumplen labores como la ubicación de objetivos de alto valor, el seguimiento de estructuras criminales, la vigilancia de puestos fronterizos y el monitoreo de infraestructura crítica. Su costo, entre los [15.000 y 20.000 millones de pesos al año](#) y su capacidad de cubrir grandes distancias hacen de los drones un recurso muy atractivo para las Fuerzas Armadas. Colombia ha adquirido más vehículos aéreos no tripulados (VANT) fabricados por Israel y Estados Unidos, como el Hermes 900 o el Boeing Insitu Scan-Eagle. A raíz de estos gastos, el país ha buscado invertir en la fabricación de tecnología de despliegue aéreo por medio del Ministerio de Defensa junto con la Corporación de la Industria Aeronáutica Colombiana (Ciac). En los próximos años se esperan mayores inversiones del Gobierno en estas tecnologías con el fin de fortalecer su capacidad establecida y disminuir sus costos operativos. A futuro, los drones podrían hacer parte de la oferta comercial aeronáutica del país.

**Glifosato:**

Con el aumento histórico en los cultivos de coca (212.000 hectáreas en 2019 según la Casa Blanca), el Gobierno de Colombia, alentado por EEUU, insistió en el uso del glifosato como la medida más efectiva para la erradicación de los cultivos. Según el [ex ministro de defensa Guillermo Botero](#) los costos de las fumigaciones serían asumidos en su mayoría por el presupuesto nacional y un menor porcentaje por la cooperación

COTECMAR podría incursionar en el mercado de las estructuras de energías renovables, puesto que con su experiencia la Corporación estaría en capacidad de construir toda la estructura de las turbinas eólicas. Otro mercado al que podría acceder sería el de las embarcaciones de uso civil, como botes ambulancia, de bomberos o de rescate. Con estos proyectos se podrán crear miles de empleos al igual que impulsar las exportaciones. Por medio del Jones Act, la Corporación podría demostrar la calidad de sus servicios a la clientela de la marina de EEUU y así abrir más puertas a la industria naval, particularmente en el Caribe.

**SERVICIO MILITAR OBLIGATORIO**

Según el director de Reclutamiento Nacional, Coronel Elkin Alfonso Argote, en Colombia hay 2'635.000 jóvenes entre los 18 y 24 años, de los cuales 60 mil prestan servicio militar anualmente y reciben una bonificación mensual de \$340.000, equivalente al 30% de un salario mínimo (SMLV).

La reciente decisión de la Corte Constitucional estableció que tanto bachilleres como no bachilleres prestarán de ahora en adelante doce meses de servicio obligatorios, pese a las iniciativas y Proyectos de Ley para desmontar la obligatoriedad presentados tras la firma del Acuerdo de Paz con las FARC.

Las bonificaciones mensuales representan gastos aproximados de \$2.4 billones de pesos anuales para el Ministerio de Defensa y por ende para el Gobierno. Asimismo, los gastos para el funcionamiento del programa, cubrimiento de necesidades básicas de cada recluta, indumentaria y armamento, corren por cuenta del Ministerio. Los jóvenes que no prestan servicio deben pagar por la libreta militar, que tiene un costo entre \$147.000 y \$29 millones de pesos, mientras no pertenezcan al Sisbén 1, 2 o 3, sean indígenas o personas en condición de desplazamiento.

Durante 2019 se impulsaron varias iniciativas en torno al servicio militar obligatorio. Una incluía un componente social como opción para quienes no son afines a las armas, pero esta aún no ha sido reglamentada. Dicha propuesta fue presentada el pasado 25 de julio por los congresistas de la oposición Antonio Sanguino del Partido Verde, Iván Cepeda y Alexander López del Polo Democrático. La segunda iniciativa fue la del congresista Luis Fernando Velasco del Partido Liberal que proponía eliminar totalmente su carácter obligatorio, pero dicha iniciativa no fue aprobada por el Congreso. Finalmente, el mismo senador Velasco, impulsó la entrada en vigencia de la Ley de amnistía para personas sin libreta militar; dicha normatividad estará en vigencia durante 18 meses y beneficiaría a cerca de 700 mil

remisos colombianos mayores de 24 años que no han definido su situación militar.

A principios de 2020 el senador Álvaro Uribe, radicó un Proyecto de Ley en coautoría con otros congresistas del Centro Democrático para promover y reformar el servicio militar obligatorio. La propuesta de del senador Uribe establece que aquellos que presten servicio militar tengan derecho a cupo en la universidad pública. Hasta el momento, la propuesta del Centro Democrático sólo ha pasado por un debate; de no ser aprobada la propuesta en el Congreso, quienes prestan el servicio militar mantendrían los beneficios hoy existentes. Respecto al Proyecto de Ley que impulsa el partido de gobierno aún no se detallan puntos sobre los costos de la libreta militar. El senador Uribe manifestó que se brindarán facilidades, señalando que durante el debate de la propuesta se debe examinar cómo hacer que los jóvenes accedan a becas del Gobierno.

**Pronóstico**

Si los 700 mil remisos, se acogen a la Ley de amnistía, cada joven deberá cancelar los costos de la elaboración de su tarjeta militar equivalente a 15% del SMLMV (\$124.700 pesos). Esto quiere decir que durante 2020 y 2021 el Ministerio de Defensa podría llegar a recibir hasta \$87.290 millones de pesos con los remisos que no se habían cancelado el valor adeudado.

El Gobierno aún no tiene claro cuál propuesta acoger para hacer reformas al servicio militar, aunque es probable que termine reglamentando la iniciativa propuesta por el partido de gobierno. Además de no contar con los 60 mil bachilleres que anualmente prestan servicio a la nación, a menudo en labores de seguridad ciudadana y en batallones a lo ancho y largo del país, el ejército tendría un serio déficit de pie de fuerza. Para subsanar la pérdida, el ejército tendría que aumentar su personal a través de un modelo de contratación distinto al de un soldado profesional, algo que por razones fiscales no es la opción preferida.

**LA INDUSTRIA MILITAR EN COLOMBIA**

La Industria Militar colombiana (Indumil) es la encargada del diseño, producción, comercialización, importación y exportación de armas, municiones, explosivos y accesorios. Desde el año pasado Indumil viene desarrollando un plan de modernización y expansión de marca denominado "Proyectando Futuro". Este Plan Estratégico 2019-2022 pretende, entre otros, lograr acuerdos con empresas extranjeras y desarrollar nuevos productos y programas para el mercado nacional e internacional. Se espera que este plan permita a la compañía duplicar sus ventas e internacionalizar la marca en el mediano plazo.

El crecimiento de la industria siempre se enfocó a nivel nacional. Aunque desde 2014 las ventas han aumentado en un 52%, las exportaciones han

internacional. Según cálculos de Colombia Risk Analysis, con base en el precio actual del glifosato (\$22.040 pesos por litro), se necesitan \$44'388.560.000 pesos (USD \$11.6m) sólo en la compra del químico para fumigar las 212.000 hectáreas de coca, asumiendo que se necesitan 9,5 litros por hectárea [según fuentes](#). Como no existe claridad sobre el costo adicional de los demás insumos para la fumigación (aviones, pilotos y combustible) es difícil determinar con precisión el total de presupuesto que será necesario para llevar a cabo la estrategia del Gobierno de contar con la aprobación de la Corte Constitucional.

**Corporación de Alta Tecnología para la Defensa:**

La lucha contra el cambio climático ha sido una de las banderas de este Gobierno. Siguiendo esa meta el año pasado la Corporación de Alta Tecnología para la Defensa (Codaltec) presentó un nuevo y moderno Sistema Integrado de Sensores para Medio Ambiente. El Sistema genera alertas tempranas frente a cambios climáticos y aumentos de niveles en los caudales, con base en múltiples factores atmosféricos y una vigilancia permanente que transmite en tiempo real las eventualidades a los organismos y autoridades ambientales. Con este proyecto se busca atenuar los efectos ambientales en los diferentes ecosistemas (páramos, parques ríos, lagunas, entre otros), tales como incendios, deslizamientos, talas o vertimientos prohibidos. El sistema ha sido diseñado en Colombia y el Gobierno espera que a

jugado un papel menor para la empresa (ver gráfica). Los cambios en las dinámicas de conflicto en Colombia han obligado a Indumil a buscar nuevos mercados para sus productos y una de sus principales apuestas es la exportación de material bélico. En 2018, Indumil envió 8.000 fusiles a Guatemala y se vendieron bombas MK 81 y MK 82 a Emiratos Árabes Unidos. En 2019, se realizó una venta de bombas y municiones por \$39 millones de pesos a Arabia Saudita. La venta de fusiles Galil es una señal de la autonomía de la compañía, pues ha continuado su fabricación e incluso ha introducido mejoras de diseño. Hoy, Indumil, provee repuestos de estas armas a Israel.

Indumil también ha incursionado en los sectores de minería e infraestructura. El año pasado, Indumil recibió un total de \$525.065 millones de pesos por venta de emulsiones y explosivos a empresas de estos sectores, es decir, cerca del 78% del total de sus ventas. Sus principales compradores son las empresas de canteras y agregados, gran minería de carbón e infraestructura. Participando en este sector, Indumil tiene una gran posibilidad de aumentar estas ganancias debido a las concesiones para la construcción de las vías 4G en todo el país, siendo el principal proveedor de los instrumentos necesarios para llevar a cabo estos trabajos. No obstante, la industria minera se ha quejado por el alto costo de los explosivos en Colombia frente a los precios internacionales y consideran el monopolio de Indumil como un impuesto adicional. Ante esto, el Gobierno debe considerar la apertura de este sector para que exista una mayor competencia nacional e internacional.

De esta manera, con el objetivo de mejorar Indumil se necesitaría una reforma en la cual se independicen las diferentes áreas de la empresa y esta solo quede encargada de productos relacionados con la industria militar. Así, mediante la privatización de una parte de la empresa, que involucraría el establecimiento de un [gobierno corporativo](#) con estándares de la

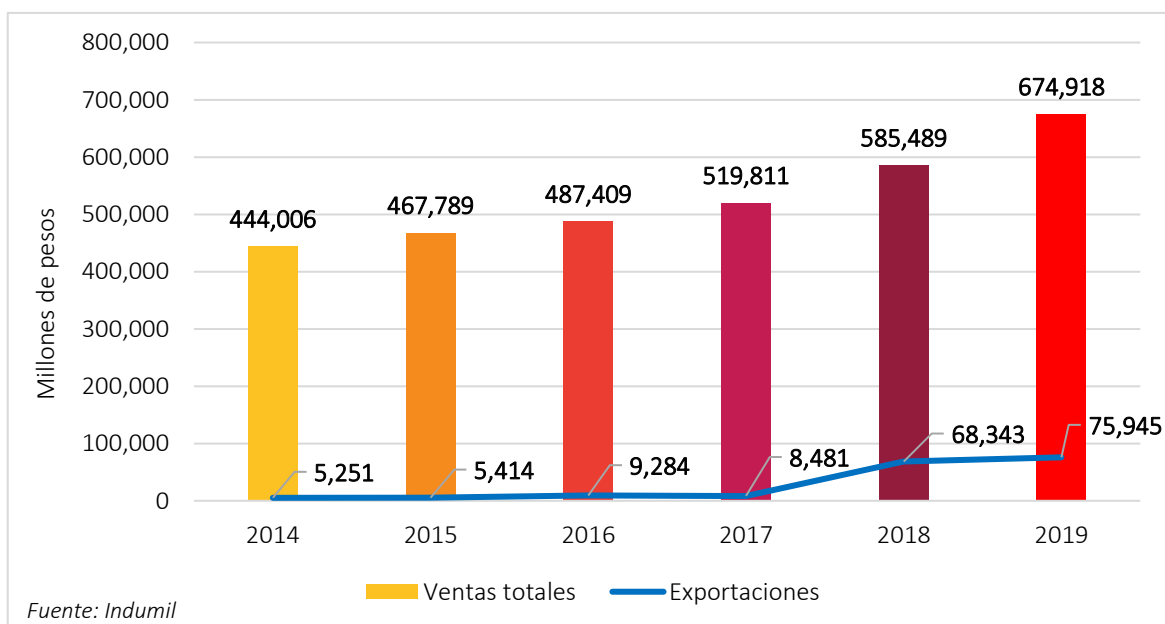
OCDE, donde la junta directiva dejaría de estar compuesta exclusivamente por militares y entrarían personas expertas en el manejo de la industria, se potencializarían las capacidades de Indumil.

**Pronóstico**

Indumil tiene la posibilidad de expandir su perfil comercial más allá del armamentista y militar. Para lograr este objetivo la empresa deberá formalizar alianzas estratégicas con socios locales e internacionales (incluyendo empresas y fuerzas armadas). Además, la empresa deberá ampliar su portafolio de productos y servicios enfocándose en innovaciones de armamento, como también materiales para obras civiles y minería. La disminución de compra de armamento por parte de las fuerzas armadas sugiere que Indumil buscará expandir sus operaciones a otros mercados en el mediano plazo. Es probable que el Gobierno y las Fuerzas Armadas continúen impulsado la estrategia de expansión de mercados de Indumil, lo cual podría abrir eventualmente el camino para que la empresa busque socios de capital y patrimonio en el exterior, impulsando así esta estrategia.

Es poco probable que una parte de Indumil sea privatizada, debido a los diferentes intereses que hay para mantener la empresa bajo mando militar. Esto dará paso a que el mando de Indumil siga siendo visto como un puesto político derivado de favores para algunos militares. No obstante, si la situación fiscal del país sigue empeorando, la probabilidad de que una parte de Indumil sea privatizada aumentaría para sopesar las necesidades fiscales que el Gobierno necesite solucionar.

Por ahora, Colombia ha optado por continuar vendiendo armas en el extranjero a estados sin condiciones frente a posibles violaciones a los derechos sociopolíticos y humanos. Las ventas de armas a los Emiratos Árabes Unidos y Arabia Saudita son un ejemplo de esto. Ambos países se han enfrentado a las reprimendas de la comunidad internacional por sus acciones en el conflicto en Yemen, donde ambos países han bombardeado a civiles y están acusados de cometer violaciones sistemáticas de los derechos humanos. Algunos países europeos como Alemania, Francia, Noruega



futuro estos sistemas sean una alternativa tecnológica para la protección del medio ambiente e impulsar el desarrollo sostenible tanto en el país como internacionalmente.

#### Satena:

La aerolínea comercial del Estado recibirá una inyección de capital por más de \$3 mil millones de pesos para cubrir su déficit operacional. Por medio de la Resolución No. 6415 del 28 de noviembre de 2019, el Ministerio de Defensa destinará estos recursos para la reestructuración y estandarización de las tarifas en los destinos del oriente y suroccidente del país. La medida inició a finales del año pasado y continuará durante el primer trimestre de 2020. Satena presta servicios en regiones donde las aerolíneas comerciales más grandes no suelen llegar, por lo cual esta inversión de capital permitirá solventar las deudas de la empresa y garantizar que siga prestando sus servicios. De igual forma, con este nuevo capital se abre la posibilidad, en el mediano plazo, de aumentar sus servicios en otros destinos regionales y tener una oferta con vuelos más amplios. Esta medida pone en evidencia la falta de rentabilidad que presenta la aerolínea, debido a sus tarifas y su ruta de destinos que no son comerciales.

y Dinamarca, así como Estados Unidos y Canadá, han prohibido la venta de armas en relación con el conflicto en Yemen. Si bien hay llamamientos para que el gobierno colombiano mantenga la coherencia entre la estrategia de expansión de Indumil y ser un país que apoya la paz, todavía necesita examinar sus políticas para controlar la exportación de materiales de guerra, incluidas municiones. Pese a lo anterior, es poco probable que las exportaciones de armas cesen en el corto plazo.

#### PORTE DE ARMAS

En diciembre de 2019, el presidente Iván Duque prorrogó por un año el decreto que prohíbe el porte de armas. Según el [decreto](#), se mantiene la política de desarme para los civiles pero se le da la potestad al Ministerio de Defensa de otorgar permisos de porte de arma a personas luego de pasar “por un proceso de evaluación y análisis”. Se estima que el análisis incluye el perfil de riesgo de las personas o su entrenamiento en manejo de armas, sin embargo, el mismo decreto no entra en detalles sobre cuáles serían las condiciones.

Según cifras oficiales del departamento de Control, Comercio de Armas, Municiones y Explosivos de las Fuerzas Militares, 688.534 personas tienen derechos de amparo sobre armas; 280.649 tienen permiso de tenencia y 407.885 de porte. Además del número de armas legales, [según cálculos](#), hay más de 3 millones de armas ilegales a lo largo y ancho del país en manos de grupos criminales, organizaciones dedicadas al narcotráfico y grupos terroristas. Según la [investigación](#) de la ONG Pacifista, las armas ilegales en Colombia provienen en su mayoría de Centroamérica y EEUU, aunque también hay armas traídas de Bélgica, Francia, España, Bulgaria, Alemania, Hungría, Rusia, China y Corea del Norte.

Los crecientes índices de percepción de inseguridad han llevado a los ciudadanos a buscar medidas que garanticen su seguridad a falta de acciones concretas del Gobierno nacional y los gobiernos locales. El partido Centro Democrático y el Partido Conservador han solicitado que el Presidente Duque flexibilice la restricción del porte de armas como medida de protección personal para ciudadanos que no tengan un pasado judicial y que estén bajo riesgo inminente. Según grupos opositores, esta propuesta, si bien responde a una ansiedad por la situación de inseguridad en las ciudades, poco haría para disminuir los índices de riesgo. Por el contrario, de acuerdo a lo que dicen algunos opositores, un mayor acceso a las armas generaría mayor inseguridad y podría incluso elevar los índices de homicidios en el país, que han bajado notablemente; En 2011 había 34,95 homicidios por cada 100.000, en 2018, 24,32. Un [estudio de la Fundación Ideas para la Paz \(FIP\)](#) sugiere que el uso de armas de fuego en homicidios ha disminuido desde que fue restringido el porte de armas, y menciona que las personas entrenadas para usar las armas corren mayor riesgo de ser asesinadas si están armados.

#### Pronóstico

Los esfuerzos para controlar la entrada de armamento ilegal al país continuarán siendo insuficientes ante la facilidad de los grupos narcotraficantes y criminales de obtener armas desde el extranjero; un fenómeno que se multiplica debido a las laxas leyes de porte de armas en EEUU y los escasos controles en las fronteras de centroamérica. El debate sobre el porte de armas continuará en el país mientras los habitantes de las principales ciudades continúan insatisfechos con la seguridad ciudadana. Es probable que en el Congreso circulen Propuestas de Ley provenientes del Partido Conservador y Centro Democrático, que buscan flexibilizar el porte de armas. No obstante, es poco probable que estos partidos tengan las mayorías en la presente legislatura para tramitar dichas leyes.

De lograr una flexibilización del porte de armas el Gobierno se enfrentaría nuevamente a un dilema que exponemos en este documento: permitir el ingreso de compañías de armas extranjeras o darle exclusividad de venta a Indumil sobre la venta de armas en el país. Lo anterior teniendo en cuenta que, en países en donde hay menos restricciones del porte de armas, como EEUU, las compañías interesadas son quienes más invierten en mercadeo y fomentan una cultura de porte de armas, aumentando las ventas en los últimos años.

#### BASES MILITARES Y DESARROLLO URBANO

Los batallones militares están ubicados en grandes lotes urbanos que, con el paso del tiempo, han sido absorbidos por el desarrollo y crecimiento de las ciudades. Por esta razón, el Ministerio de Defensa ha emprendido proyectos que permitan el traslado de este tipo de instalaciones, buscando modernizar la infraestructura militar, optimizar su localización estratégica y contribuir al mejoramiento de la movilidad y del espacio público en las ciudades.

El Gobierno no se ha manifestado frente al tema de forma directa, sin embargo, los mandatarios departamentales y representantes de las Fuerzas Armadas del país han manifestado la necesidad de estas obras de traslado y modernización. De hecho, el pasado primero de marzo, Germán Vargas Lleras, quien hizo parte de la junta de la Agencia Inmobiliaria Virgilio Barco, aseguró en una [columna de opinión](#) que proyectos como el nuevo CAN, el proyecto ‘Ministerios’, el de la Base Naval de Cartagena y el de traslados de las bases militares de Pereira, Pasto y Barranquilla quedaron “malogrados” pues al ser iniciativa del Gobierno anterior, la nueva administración tomó la decisión de sepultarla.

El Gobierno de Iván Duque podría utilizar un esquema APP (Asociación Público-Privada) de iniciativa privada para cambiar los lotes urbanizables por bases nuevas a costo fiscal cero. Así mismo podría evaluar modelos de bases concesionadas, como las bases navales del Reino Unido, donde una empresa privada asume los costos de operación y mantenimiento de la infraestructura física. Con esto el encargado de las labores de mantenimiento sería la empresa privada y no el personal militar. Esto se volvería aún más importante en un contexto de reducción de pie de fuerza en caso de que se elimine o se haga una reforma al servicio militar obligatorio.

#### SUSCRÍBASE

Para mayor información,  
contáctenos a:

info@colombiariskanalysis.com  
+57 313 8754648

**Pronóstico**

Aún cuando las bases interfieren con el desarrollo de las ciudades es poco probable que durante esta administración avancen proyectos de traslados y de renovación. Como se ha visto en casos internacionales de reubicación de bases y proyectos de infraestructura, los pronósticos presupuestales suelen ser muy inferiores al costo final de los proyectos. Por ejemplo, la reubicación de la base naval de EEUU en Okinawa (Japón) cuyo [costó](#), USD \$8.914 millones, triplicó en presupuesto inicial (USD \$3.354 millones). El Presidente Duque ha afirmado que su gobierno busca promover la austeridad, lo que hace poco probable que el Gobierno decida invertir para adelantar estos proyectos, en especial el nuevo CAN, a menos de que consiga establecer alianzas público-privadas a costo fiscal cero para la nación.

## Bases Aéreas y Desarrollo Urbano en Colombia

### Base Aérea Marco Fidel Suárez Escuela Militar de Aviación - Cali

Costo estimado de \$12 billones en cuatro años. Las dos bases suman aproximadamente 2'270.000 m2. El Director de Planeación Municipal, Roy Alejandro Barreras, considera que la base aérea debe reubicarse para densificar la zona con más unidades de vivienda y vías. Según datos de la Cámara de Comercio de Cali existe un decrecimiento de cerca al 54% en las licencias de construcción, debido a la cantidad de trámites necesario para recibir el permiso especial por parte de la Fuerza Aérea. De acuerdo con la Secretaría Jurídica de la Alcaldía de Cali la presencia de la base aérea es un factor de riesgo para la seguridad de la capital del Valle.

### Cantón El Paraíso - Barranquilla

Costo estimado de \$220 mil millones para la construcción del nuevo batallón y la gestión del nuevo terreno. El batallón ocupa aproximadamente 510.000 m2. El objetivo es mejorar las condiciones de movilidad y del espacio público para aumentar la oferta en materia de vivienda, comercio, zonas verdes, vías y servicios complementarios. De igual forma, se busca modernizar la infraestructura para optimizar la prestación del servicio de seguridad y defensa en el departamento del Atlántico.

### Batallón Batalla de Boyacá - Pasto

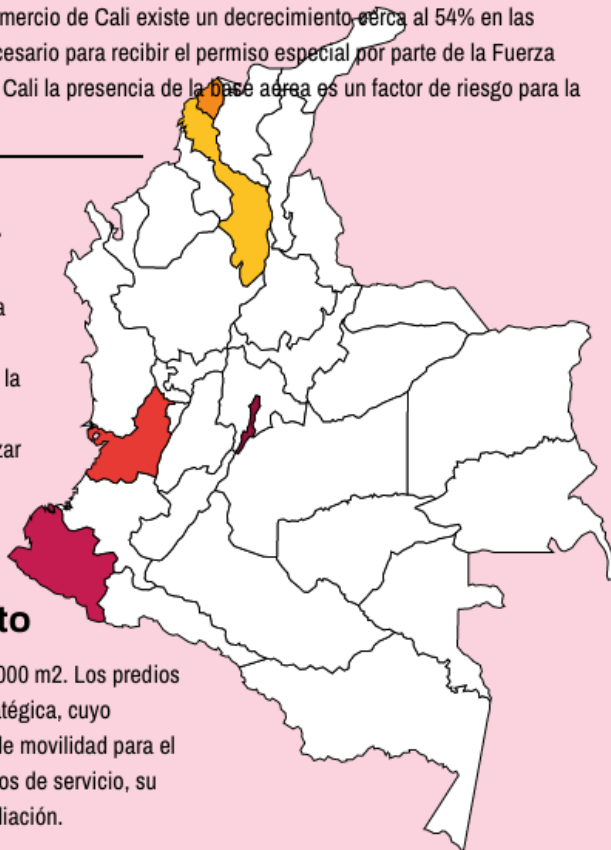
La edificación actual del batallón ocupa aproximadamente 460.000 m2. Los predios en los que está ubicado el batallón tienen una localización estratégica, cuyo aprovechamiento urbanístico podría optimizar las condiciones de movilidad para el acceso al centro de la ciudad. Por otro lado, con más de 100 años de servicio, su infraestructura requiere de un proceso de modernización y ampliación.

### Comando de Reclutamiento del Ejército Nacional - Bogotá

Costo estimado de \$190 mil millones para la compra y adecuación del batallón junto con la construcción del nuevo edificio. Su localización es estratégica para la ubicación de vitrinas para la industria audiovisual y actos sociales.

### Base Naval ARC Bolívar - Cartagena

Costo estimado de \$2.500 millones USD. El predio actual del proyecto consta de 310.000 m2. La base está ubicada en sector turístico y empresarial de Bocagrande, el cual conecta la península con el centro histórico de la ciudad amurallada, por lo cual la reubicación de la base representa una oportunidad urbana que contribuya a la movilidad. El objetivo principal es fortalecer y modernizar la base, así como solucionar un problema de seguridad al reubicarla en un punto más estratégico, ya que desde los pisos superiores de hoteles aledaños se puede observar la actividad interna de la base.



**ARTÍCULOS RECOMENDADOS**

*"Why It's Essential to Have More Women in Latin America's Militaries"*  
Americas Quarterly  
17/12/2019  
[Leer](#)

*"The Enduring Myth of the 'Non-Corrupt' Military"*  
Americas Quarterly  
17/12/2019  
[Leer](#)

*"Now is not the time to cut aid to Colombia"*  
The Hill  
05/03/2020  
[Leer](#)

*"Tener solo 15 helicópteros funcionando es un problema serio para la seguridad"*  
La FM  
10/02/2020  
[Leer](#)